О Б Щ И Н А Б Я Л А , О Б Л А С Т Р У С Е

7100 Бяла, обл.Русе, пл.“Екзарх Йосиф I ” № 1, тел. 0817/ 7 20-20, факс 0817/ 746-34,
E-mail: byala.rs@byala.bg

СЪОБЩЕНИЕ

НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

ОТНОСНО: Приемане на Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- град Бяла */приет с Решение № 40 по протокол № 5 /29.12.2015 г., изм. и доп. с Решение № 663 по протокол № 62 от 06.06.2019 г., изм. и доп. с Решение № 96 по протокол № 12 от 29.06.2020г. на Общински съвет-Бяла/*

МОТИВИ:

1. Причини, налагащи приемането на предлагания проект на подзаконов нормативен акт:

Община Бяла е бенефициент по проект: **„Консервация и реставрация на моста на Колю Фичето в Община Бяла“ („Проекта“/“Проектът“)**, финансиран чрез съвместна подкрепа с финансов инструмент и безвъзмездна финансова помощ чрез Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-6.002 „Развитие на туристически атракции“ по Приоритетна ос 6: „Регионален туризъм“ от Оперативна програма „Региони в растеж“ (ОПРР) 2014-2020 г.

Приоритетната ос е насочена към реставрация, консервация, опазване, популяризиране и развитие на културното наследство чрез развитие на изцяло завършени и интегрирани туристически продукти за недвижими културни ценности с категория „световно значение“ или „национално значение“. Основната цел на процедурата е да подкрепи развитието на конкурентноспособни туристически атракции, които допринасят за диверсификация на туристическия продукт, намаляване на териториалната концентрация и по-равномерно разпределение на ползите от туризма. Изпълнението на заложените дейности постига като резултат опазване и популяризиране на културното наследство, подобряване на конкурентоспособността на българския културен туризъм и засилване на стопанската дейност и местните бизнес инициативи.

В изпълнение на Проекта се изпълни консервация и реставрация на Беленския мост на Колю Фичето, изграждане на двуетажна сграда в непосредствена близост до моста с цел туристическото обслужване на обекта и изграждане на техническа прилежаща инфраструктура и облагородяване на зоната около Беленския мост. В сградата за туристическото обслужване на обекта ще се помещават: ресторант/заведение за хранене с около 50 места с възможност за панорамно наблюдение на паметника на културата, галерия с експозиция за историята на моста и восъчни фигури, обслужващи помещения, зала за прожекции, магазинче за сувенири, оборудване за 3D мапинг шоу програми. Съгласно изготвения и одобрен от финансовия посредник (Регионален фонд за градско развитие“ АД) бизнес план по Проекта е предвидено, че след приключване на дейностите по Проекта изграденият обект ще реализира приходи от следните основни направления:

- билети за посещение;
- беседи към билетите за посещения;
- продажба на сувенири;
- приходи от ресторант/заведение за хранене.

Обектът се предвижда да бъде въведен в експлоатация през м. юни 2024 г. и съгласно одобрения бизнес план трябва да започне да реализира приходи от момента на пускане в експлоатация.

Основната част от приходите ще се реализират от ресторанта, който се очаква да осигурява основните постъпления за издръжката на обекта и погасяването на заема за изпълнение на Проекта.

Съгласно чл. 51, ал. 2 от Закона за общинската собственост (ЗОС) общината може да осъществява самостоятелно стопанска дейност чрез общински предприятия, създадени по реда на ЗОС. По смисъла на ЗОС, общинското предприятие е форма за осъществяване на самостоятелна

дейност от общината, с него се обозначава специализирано звено на общината за управление на общинско имущество, за задоволяване потребности на населението, осигуряване изпълнението на общински дейности и свързаните с това доставки на стоки и извършване на услуги. Съгласно чл. 53, т. 1 от ЗОС общинското предприятие може да осъществява дейност по управление, изграждане, поддържане, ремонт и реконструкция на обекти, мрежи и съоръжения на техническата инфраструктура и други имоти- общинска собственост, както и предоставяне на свързаните с тях услуги за населението.

С оглед заложените условия за устойчивост на Проекта и задълженията за изпълнение одобрения бизнес план, стопанисването на получените по Проекта активи и предоставянето на свързаните с тях услуги трябва да се осъществява директно от общината чрез общинско предприятие по смисъла на Закона за общинска собственост (ЗОС).

Освен това общинското предприятие като организационна форма на дейност на общината има предимства пред търговско дружество по отношение на постигане по-добра оперативност, ефективност и икономичност на работата, както следва:

- общинското предприятие за разлика от търговското дружество няма за цел реализация на печалба;
- това, че общинското предприятие е съставна част от общината /не е юридическо лице, няма собствено имущество, а е специализирано звено, второстепенен разпоредител с бюджетни кредити/ позволява най-оптимално планиране на необходимите ресурси, включително и инвестиционни за изпълнение на дейността, непрекъснат оперативен контрол върху разходите, количеството и качеството на изпълнение;
- цялостната дейност на предприятието се определя от решенията на общинския съвет и кмета на общината, за разлика от непроменяемите договорни отношения след процедура за предоставяне на управление или право ползване по ЗОС с търговско дружество- това позволява гъвкавост, отговаряща на потребностите на населението;
- ако приоритетите на общината го налагат, общинското предприятие може да работи дори на загуба, като тя се покрива от останалите бюджетни приходи с общо предназначение, за разлика от външен ползвател/наемател /търговско дружество/, който винаги в цената залага планова печалба;
- чрез общинското предприятие се осигурява непрекъсваемост на предоставяне на услугите, което не е гарантирано при провеждане на процедурите по ЗОС.

Във връзка с горното, считам, че към настоящия момент не е налице необходимост Община Бяла да създаде нова форма в организационно-структурно отношение за осъществяване на самостоятелна дейност в областта на предоставянето на услуги и местни дейности в обхвата на чл. 53 от ЗОС, чрез учредяването на ново общинско предприятие, тъй като Община Бяла вече има две създадени общински предприятия, като едното от тях не е така тясно специализирано и би могло да управлява и туристическия обект.

С оглед текущите кадрови и ресурсни възможности на Община Бяла и нейните звена най-подходящо и целесъобразно е нормалното функциониране на туристическия обект и предоставянето на предвидените по Проекта услуги да се извършва чрез Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- гр. Бяла.

Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- гр. Бяла (ОП „КДУ“) е създадено с Решение № 40 по протокол № 5/ 29.12.2015 г. на Общински съвет- Бяла с предмет на дейност, подробно описан в чл. 3 на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- град Бяла (Правилника). От своето създаване до настоящия момент Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- град Бяла със своята дейност доказа ефективно изпълнение на заложените в предмета му дейности. ОП „КДУ“ не е юридическо лице и осъществява дейността си от името на Община Бяла, в рамките на определения предмет на дейност и предоставените му правомощия. Същото е второстепенен разпоредител с бюджетни средства от бюджета на Община Бяла.

Съгласно чл. 52, ал. 3 от ЗОС Общинското предприятие осъществява дейността си въз основа на правилник, приет от общинския съвет. С правилника се определят предметът на дейност, структурата, управлението, числениият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество (чл. 52, ал. 4 от ЗОС). С оглед на това, възлагането на управлението на туристическия обект- общинска собственост, обект на Проекта, и предоставяне на свързаните с него услуги за населението води до необходимост от съответните изменения и допълнение на Правилника, в т. ч. на предмета на дейност (чрез включване на нови дейности),

структурата, управлението, числеият състав и правата и задълженията на предприятието по отношение на предоставеното му общинско имущество.

За изпълнение на тези дейности е необходимо увеличаване на числения състав на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги" с 20 щатни бройки, които да обслужват и извършват новите дейности. Предвид на това, че седалището и адреса на управление на ОП „КДУ" вече се намират на друг адрес е необходимо да се извърши съответната промяна в Правилника. Необходима е и актуализация на Приложение № 1- Опис на предоставените движими вещи и Приложение № 2- Опис на предоставените недвижими вещи (материални активи) към Правилника с оглед настъпилите във времето промени в управлението или разпореждането с някои от вещите, както и включване на необходими за дейността на предприятието имоти.

Във връзка с горното е необходимо изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги"- град Бяла.

2. Цели, които се поставят:

Чрез приемане на предлагания проект на подзаконов нормативен акт се цели:

- Изпълнение на поетите ангажименти от бенефициента Община Бяла във връзка с изпълнение на проект: **„Консервация и реставрация на моста на Колю Фичето в Община Бяла"**, в т. ч. и на заложеното в изготвения и одобрен от финансовия посредник (Регионален фонд за градско развитие" АД) бизнес план по Проекта, и по този начин да се постигне комплексно подобряване състоянието на културно-историческата туристическа инфраструктура на територията на Община Бяла чрез реализация на неизползвания потенциал на културния туризъм и неговото устойчиво развитие, като се отчитат предимствата на многообразието, уникалността и автентичността на ресурсите, за да се постигне баланс между развитието на културния туризъм и опазването на ресурсите;
- Нормалното функциониране на туристически и други общински обекти, вкл. обекта по Проекта, и предоставянето на свързаните с тях услуги на населението;
- Актуализиране на седалището и адреса на управление, разширяване на предмета му на дейност и други аспекти относно устройството и дейността на предприятието с цел постигане на оптимизиране работата на общинското предприятие, по-добра оперативност и ефективност, икономичност и непрекъснатост при предоставяне на нови видове услуги в туристически и други общински обекти, предназначени за задоволяване на потребностите на населението, както и да се увеличат приходите на общинския бюджет за осигуряване на необходимите приходи за извършване на плащанията за погасяване на заема, дължими на финансовия посредник за реализацията на Проекта.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на предлагания проект на подзаконов нормативен акт:

Общинското предприятие е звено на общинска бюджетна издръжка. Прилагането на предлагания проект ще е свързано с изразходване на допълнителни финансови средства от бюджета на Общината, като конкретният им размер ще се определя ежегодно с приемането на бюджета на общината от Общинския съвет.

4. Очаквани резултати от прилагането на предлагания проект на подзаконов нормативен акт, включително финансовите, ако има такива:

Прилагането на предлагания проект на подзаконов нормативен акт ще доведе до:

- изпълнение на поетите ангажименти от бенефициента Община Бяла във връзка с изпълнение на проект: **„Консервация и реставрация на моста на Колю Фичето в Община Бяла"**, в т. ч. и на заложеното в изготвения и одобрен от финансовия посредник (Регионален фонд за градско развитие" АД) бизнес план по Проекта;
- постигане на комплексно подобряване състоянието на културно-историческата туристическа инфраструктура на територията на Община Бяла чрез популяризиране на изградения по Проекта комплексен туристически обект в региона и страната и осигуряване на нормалното му функциониране и предоставянето на свързаните в него услуги;
- изпълнение на условието за устойчивост по Проекта и осигуряване на необходимите приходи за извършване на плащанията за погасяване на заема, дължими на финансовия посредник за реализацията на Проекта;

- увеличаване на обема и качеството на предоставените услуги на населението в областта на туризма;
- оптимизиране на редица аспекти, свързани с устройството и дейността на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги"- град Бяла с цел качествено и ефективно изпълнение на заложените в предмета му дейности.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Предлаганите изменения и допълнения на Правилника са в пълно съответствие с европейското законодателство и спазвайки в пълнота разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

6. Правни основания: чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 23 и ал. 2 от ЗМСМА, чл. 52, ал. 2 във връзка с ал. 3 и ал. 4 и чл. 53 от ЗОС, чл. 77 и чл. 79 от АПК, във връзка с чл. 11, ал. 3, чл. 15, ал.1, чл. 26 и чл. 28, ал. 1 и ал. 2 от ЗНА.

Предлагаме **проект на „Правилник за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги"- град Бяла**", като съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове заинтересованите лица в **14- дневен срок от публикуването му** на интернет страницата на Община Бяла, могат да направят своите предложения и становища по проекта на e-mail адрес: **byala.rs@byala.bg** или в деловодството на Община Бяла, гр. Бяла, обл. Русе, пл. „Екзарх Йосиф I" №1.

Мотиви съгласно чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове: На основание чл. 26, ал. 4, изречение второ от Закона за нормативните актове и предвид факта, че изпълнението на дейностите по ***„Консервация и реставрация на моста на Колю Фичето в Община Бяла" („Проекта"/"Проектът")****, финансиран чрез съвместна подкрепа с финансов инструмент и безвъзмездна финансова помощ чрез Процедура за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ BG16RFOP001-6.002 „Развитие на туристически атракции" по Приоритетна ос 6: „Регионален туризъм" от Оперативна програма „Региони в растеж" (ОПРР) 2014-2020 г.*, приключва на 15.06.2024 година, поради което е необходимо до приключване на Проекта да се изпълни задължението за осигуряване на устойчивост по проекта като се реорганизира дейността на съществуващо общинско звено – второстепенен разпоредител с бюджет за управление на новосъздадените обекти по проекта, вкл. след това да се предприемат незабавно необходимите действия по обявяване на конкурси съгласно Кодекса на труда за назначаване на необходимия допълнителен персонал и спазване на всички предвидени законоустановени срокове за тяхното провеждане, то срокът за предложения и становища по проекта на подзаконов нормативен акт, публикуван за обществени консултации, е намален на 14 дни.

ПРОЕКТ!

П Р А В И Л Н И К

за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги"- град Бяла

/приет с Решение № 40 по протокол № 5 /29.12.2015 г., изм. и доп. с Решение № 663 по протокол № 62 от 06.06.2019 г., изм. и доп. с Решение № 96 по протокол № 12 от 29.06.2020г. на Общински съвет- Бяла/

§ 1. Чл. 2, ал. 6 се изменя и допълва, както следва:

„(6) Общинското предприятие е с наименование: "Комунални дейности и услуги" и е със седалище и адрес на управление: гр. Бяла, обл. Русе, ул. „Васил Левски" № 60.**".**

§ 2. В чл. 3 се правят следните изменения и допълнения:

1. Създават се нови т. 24, 25, 26 и 27, както следва:

"24. Стопанисване и управление на общински обекти и имоти, в т.ч. изпълнение на всички специфични дейности, свързани с тяхното функциониране;

25. Извършване на стопанска дейност във връзка с предмета на дейност на предприятието, в т. ч. продажба на стоки (храни, напитки, сувенири и др.) и продукти;

26. Популяризиране на Община Бяла като привлекателна туристическа дестинация у нас и в чужбина чрез презентиране на туристически продукти на общината, в т. ч. изработване и разпространение на рекламни и информационно материали, както и подпомагане на туристическото обслужване на гостите и гражданите на Община Бяла;

27. Определяне на крайни цени на стоки (храни, напитки, сувенири и др.) и продукти в обекти, предоставени за управление и стопанисване на предприятието със заповед на Директора на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги";**".**

2. Досегашната т. 24 става т. 28.

§ 3. В чл. 3а се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал. 1 се изменя и допълва, както следва:

„(1) Крайните цени на стоки (храни, напитки, сувенири и др.) и продукти в обекти, предоставени за управление и стопанисване на предприятието, се определят със заповед на Директора на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги", като цените се формират на базата на вложените продукти, материали и труд, дължими данъци и осигуровки и % надценка, определен със заповед на Директора на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги", без да бъдат под себестойността си.**".**

2. Ал. 2 се изменя и допълва, както следва:

„(2) Цените на услугите, извършвани от Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги", и наемни цени в обекти, предоставени за управление и стопанисване на предприятието, се определят с акт на Общински съвет Бяла.**".**

3. Ал. 3 се отменя.

4. Ал. 4 се отменя.

§ 4. Чл. 3б се отменя.

§ 5. Чл. 3в се отменя.

§ 6. Чл. 5, ал. 6 се изменя и допълва, както следва:

„(6) Реализираните приходи от дейността на Общинско предприятие "Комунални дейности и услуги" се внасят в бюджета на Община Бяла.**".**

§ 7. Чл. 10, ал. 2 се изменя и допълва, както следва:

„(2) Периодичен контрол по изпълнение на бюджета на общинското предприятие се осъществява от лице, определено със заповед на Кмета на Община Бяла.**“.**

§ 8. В чл. 11 се правят следните изменения и допълнения:

1. Ал. 1 се изменя и допълва, както следва:

„Чл. 11. (1) Структурата на Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги” е:

1. Директор;
2. Счетоводител-домакин;
3. Администратор;
4. Експерт „Човешки ресурси“;
5. Отдел „Чистота, комунални дейности и услуги и други“;
6. Отдел „Строителство, озеленяване, пазари, паркинги и други дейности и услуги“;
7. Отдел „Управление на общински имоти и стопански дейности“.**“.**

2. Ал. 2 се изменя, както следва:

„(2) Основният числен състав на Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги” е 70 щатни бройки.**“.**

§ 9. В *Приложение № 1- Опис на предоставените движими вещи* се правят следните изменения и допълнения:

Т. 7 в таблица „Опис на транспортна техника“ се отменя.

§ 10. *Приложение № 2- Опис на предоставените недвижими вещи (материални активи)* се изменя и допълва, както следва:

Приложение №2

ОПИС НА ПРЕДОСТАВЕНИТЕ НЕДВИЖИМИ ВЕЩИ (МАТЕРИАЛНИ АКТИВИ)

№ по ред	Вид на имота	Местонахождение	№ и дата на документа за собственост	Граници на недвижимия имот
1. */отм.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	-	-	-	-
1.1. */отм.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	-	-	-	-
1.2. */отм.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	-	-	-	-
1.3. */отм.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	-	-	-	-
2. */отм.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	-	-	-	-
3. */изм. и доп.- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	Стопански двор - 4.72 дка, включващ:	Имот №000351; ул.”Васил Левски” в местност „Без местност” в землището на гр.	АКТ № 4642/01.03.2022 г.	№000429 складов терен – на Общината №000508 път III кл. – на държавата №000273 дере – на

		Бяла		държавата №000429 път IV кл. - на държавата
3.1.	Гаражни клетки 8 бр.	-	01.02.1977 г.	-
3.2.	Битова сграда и работилница	-	01.02.1977 г.	-
3.3.	Гараж за машини и работилница	-	01.02.1983 г.	-
3.4.	Склад за резервни части	-	1988 г.	-
3.5.	Пропуск с портал	-	01.06.1987 г.	-
3.6.	Фургон	-	01.05.1978 г.	-
3.7.	Фургон	-	01.04.1978 г.	-
4. */нова- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	Поземлен имот с идентификатор 07603.501.852 ведно с построените в него сгради с идентификатори № № 07603.501.852.1, 07603.501.852.2, 07603.501.852.3, 07603.501.852.4, 07603.501.852.6, 07603.501.852.7 и 07603.501.852.8	ул. „Васил Левски“ № 60, гр. Бяла област Русе	АКТ № 3350/09.08.2017 г.	07603.501.2362, 07603.501.2373, 07603.501.2724, 07603.501.3005, 07603.501.851
5. */нова- Решение № ……. по протокол № ….. от ..... г./*	Сграда с идентификатор 07603.910.885.1	гр. Бяла, област Русе	2024 г.	-

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 11. Правилникът за изменение и допълнение на Правилника за устройството и дейността на Общинско предприятие “Комунални дейности и услуги”- град Бяла, приет с Решение №…..…. по протокол №…….. от ……..… 2024 г. на Общински съвет Бяла, влиза в сила от датата на приемането му.”.

ВНОСИТЕЛ,

/п/

Заличена информация на основание чл. 4 и сл. от Регламент (ЕС) 2016/679.

ДИМИТЪР СЛАВОВ
Кмет на Община Бяла
област Русе