ОБЩИНА БЯЛА

ОБЛАСТ РУСЕ

ПРОЕКТ

НА БЮДЖЕТ
НА
ОБЩИНА БЯЛА
ЗА 2026 ГОДИНА

Предложеният проект на бюджет за 2026 г. на Община Бяла е разработен в съответствие с изискванията на:

- Закон за публичните финанси
- Закон за държавния бюджет на Република България за 2026 г.
- Решение №474 от 17.07.2025 г. на МС за бюджетна процедура за 2026 г.
- Решение №864 от 09.12.2025 г. на МС за приемане на стандарти за делегираните от държавата дейности с натурални и стойностни показатели през 2026 г.
- Наредба за условията и реда за съставяне на тригодишната бюджетна прогноза за местните дейности и за съставяне, обсъждане, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет в Община Бяла, област Русе
- Натурални и стойностни показатели за прилагане на стандартите в делегираните от държавата дейности за 2026 г. за Община Бяла – Приложение №1 на Министерство на финансите.

По функционален признак разпределението на средствата за 2026 г. спрямо 2025 г. е следното:

№	Функция	Бюджет 2025 г. в ЕВРО	Бюджет 2026 г. в ЕВРО
1	Общи държавни служби	891 897,00	984 700,00
2	Отбрана и сигурност	135 572,00	149 543,00
3	Образование	3 641 940,00	4 009 109,00
4	Здравеопазване	95 669,00	115 781,00
5	Социално осигуряване, подпомагане и грижи	929 514,00	1 046 182,00
6	Култура, спорт, почивни дейности и религиозно дело	207 543,00	228 776,00
Общо		5 902 135,00	6 534 091,00

В приходите с общински характер са заложени прогнозните стойности на постъпленията от имуществени данъци, приходи и доходи от собственост, местни такси, приходи от разпореждане с общинско имущество, други неданъчни приходи. Тук се включват също и обща изравнителна субсидия, средства за целеви капиталови разходи, средства за зимно поддържане и снегопочистване, средства за други целеви разходи за местни дейности.

		/в евро/
1	Имуществени и др. данъци	754 600
	- данък патент	6100
	- данък върху недвижими имоти	195000
	- данък в/у превозните средства	395000
	- данък в/у имущество	155000
	- туристически данък	2500
	- други данъци	1000
	ВСИЧКО ДАНЪЧНИ ПРИХОДИ	754 600
2	Неданъчни приходи	1 232 400
	- от продажби на стоки и услуги	470400
	- от наеми на имущество	42000
	- от наем земя	720000
3	Общински такси	1 090 190
	- домашен социален патронаж, социални услуги	180000
	- пазари, тържища и тротоари	42500
	- такса битови отпадъци	787390
	- технически услуги	50000
	- административни услуги	30000
	- такса за притежаване на куче	300
	- др. общински такси	0
4	Глоби, санкции и лихви	31 000
	- глоби, санкции, неустойки	1000
	- наказателни лихви	30000
5	Други неданъчни приходи	2 500
6	Внесен ДДС и други данъци	-55 000
	- внесен ДДС	-33000
	- данък върху стоп. Дейност	-22000
7	Постъпления от продажби на нефинансови активи	150 800
	- постъпления от продажба на сгради	25600
	- постъпления от продажба на транспортни средства	10200

	- постъпления от продажба на нематериални активи	55000
	- постъпления от продажба на земя	60000
8	Приходи от концесия	20 000
	ВСИЧКО НЕДАНЪЧНИ ПРИХОДИ	2 471 890
	ВСИЧКО ПРИХОДИ	**3 226 490**

Планиране финансирането на приходната част на бюджета за 2026 г. на Община Бяла

I. Планиране на приходите за делегираната от държавата дейности:	
I Планиране на приходи за финансиране на Държавни дейности:	
1. Обща субсидия	6 534 091,00 евро
2. Преходен остатък от 2025 г.	462 142,00 евро
Общо:	6 996 233,00 евро
II. Планиране на приходи за финансиране на Местни дейности:	
1.Местни приходи	3 226 490,00 евро
2.Обща изравнителна субсидия	592 100,00 евро
3.Зимно поддържане и снегопочистване	76 000,00 евро
4.Целеви капиталови	599 400,00 евро
5. Други целеви разходи за местни дейности	159 000,00 евро
6. Преходен остатък от 2025 г.	185 130,00 евро /от които 10 140 евро средства за целеви капиталови разходи, 92 311 евро за зимно поддържане и снегопочистване, 82 679 евро от дейността на ОП „Регионално депо Бяла“/
7. Временни безлихвени заеми между бюджети и сметки за средствата от Европейския съюз	60 000,00 евро
Общо:	4 898 120,00 евро
Всичко приходи:	11 894 353,00 евро

Планиране на разходи за местни дейности през 2026 г.

В Дейност „Общинска администрация“ са предвидени средства за издръжка на администрацията при изпълнение на функциите и дейностите от местно значене. Разходът, предвиден за тази дейност е в размер на 390 500 евро.

Дейност „Общински съвети“ включва разходи за осигуряване дейността на Общински съвет Бяла, както и изпълнението на неговите правомощия. Тук са включени разходи за възнаграждения и осигурителни вноски, както и средства за издръжка на Общински съвет в размер на 186 400 евро.

Дейност „Домашен социален патронаж“ в Община Бяла ще продължава да осигурява необходимия ресурс за функционирането и развитието на услугата, която е важна част от социалната подкрепа за възрастните и уязвимите жители на общината. Обслужват се над 200 броя потребители. В тази дейност се отнася „Кухня-майка“ на Община Бяла, която осигурява приготвянето и разпределянето на храна за различни общински дейности и услуги. В нея ежедневно се приготвя храна за децата в детските градини, за възрастните хора в Дом за стари хора „Флора“, за потребителите на услугата „Топъл обяд“, както и за потребителите на Млечна кухня. Чрез дейността на Кухня-майка общината осигурява централизирано приготвяне на храна при спазване на изискванията за качество, безопасност и здравословно хранене. Средствата, разчетени за тази дейност са в размер на 267 300 евро.

Община Бяла подкрепя дейността на клубовете на пенсионера като места за общуване, социални контакти и активен живот на възрастните хора. Чрез клубовете се създават условия за организиране на културни, развлекателни и други инициативи, отбелязване на празници и поддържане на активна социална среда. За дейност „Клубове на пенсионера“ са предвидени средства в размер на 13 150,00 евро.

Дом за възрастни хора „Флора“. Домът за възрастни хора „Флора“ в гр. Бяла предоставя 24-часова грижа и подкрепа на възрастни хора, като осигурява подходящи условия за живот, ежедневни грижи, хранене, социални контакти и занимания. Домът е с капацитет 41 места и е създаден с европейско финансиране по проект „Подобрена координация и социални политики между Община Бяла и Община Градинари за ефективен трансграничен регион“ „SoBy“. За неговата дейност са разчетени средства в размер на 208 500,00 евро.

Дейност „Водоснабдяване и канализация“- предстои реконструкция на водопровод от ВГ „Батин“ до помпена станция на „ВиК-Русе“ в село Босилковци, за изготвяне на инвестиционен проект във фаза „технически“ са предвидени 27 058 евро.

Дейност „Осветление на улици и площади“ – в тази дейност Община Бяла осигурява поддръжката и нормалното функциониране на системата за улично осветление на територията на общината. Средствата са предназначени за електроенергия, текуща поддръжка, ремонт и подмяна на осветителни тела и съоръжения. Средствата за разход в тази дейност са 92 000 евро.

Дейност „Изграждане, ремонт и поддържане на уличната мрежа“ – в тази дейност се отнасят средства за текущи и основни ремонти, възстановяване на настилки, поддръжка на улици и други мероприятия, свързани с подобряване на транспортната инфраструктура. Средствата се осигуряват от собствени приходи и целеви средства за капиталови разходи. Обектите са включени в плановете за разпределение на капиталовите разходи. Разчетени са разходи в размер на 786 417 евро.

Дейност „Други дейности по жилищното строителство, благоустройството и регионалното развитие, ремонт и поддръжка на улична мрежа“. Средствата в тази дейност са насочени към поддържане на общинската инфраструктура в добро състояние, създаване на по-добра и сигурна среда за жителите и гостите на общината. Предвидени са разходи за дейността в размер на 298 398 евро.

Дейност „Озеленяване“ - Община Бяла осигурява средства за поддържане и развитие на зелените площи и обществените пространства на територията на общината. Дейностите включват поддържане на паркове, градини и други зелени площи, косене, засаждане и поддържане на растителност и сезонни дейности по благоустрояването. Предвидените средства са в размер на 247 400 евро.

Дейност „Чистота“ – Чрез таксата за битови отпадъци Община Бяла осигурява средства за поддържане на чистотата на територията на общината, включително събиране и транспортиране на битови отпадъци, почистване и поддържане на обществени пространства и други дейности, свързани с опазването на чистотата. Средствата, предвидени в тази дейност са в размер на 603 540 евро. В сумата са включени и средствата за отчисления по чл. 64 от Закона за управление на отпадъците, които Община Бяла планира събере в размер на 116 520 евро и може да използват за разходи свързани с дейност „Чистота“.

Дейност „Управление на дейностите по отпадъците*“*. В тази дейност се извършва депониране на неопасни отпадъци, сепариране на битови отпадъци, компостиране на биоразградими отпадъци, организиране и управление на дейностите по третиране на отпадъците. Тук се отнася делът на Община Бяла в Регионално депо Бяла. Средствата се осигуряват от такса битови отпадъци и са в размер на 176 830 евро. Включен е и преходен остатък от дейността на предприятието през 2025 г. в размер на 82 679 евро.

Дейност „Спортни бази за спорт за всички“ – предвидените средства в размер на 171 300 евро са за поддържане и функциониране на спортните бази и съоръжения, предназначени за спорт и физическа активност на гражданите, като в тях са включени 70 000 евро за субсидии на регистрирани спортни клубове на територията на Община Бяла.

Дейност „Други дейности по културата“ – в тази дейност се отнасят средства за Културния и спортен календар на Община Бяла в размер на 80 375 евро. Община Бяла продължава да подкрепя разнообразни инициативи и събития, насочени както към съхраняване на местните традиции, развитие на културния живот, създаване на възможности за участие на хора от различни възрасти, така и към спортни прояви, насърчаващи масовите спортове.

Дейност „Помощни стопанства, столове и други спомагателни дейности“. Тук са включени разходи за поддържане, експлоатация и персонал на общински обекти с обществено и туристическо значение. Средствата, предвидени за разход в тази дейност са в размер на 262 900 евро.

Дейност „Други дейности по икономиката“. В тази дейност са планирани разходи за персонал за осъществявате на други икономически дейности на Общината и свързаните с тях осигурителни вноски. Предвидените средства са в размер на 297 500 евро.

За разходи за лихви са предвидени са предвидени средства в размер на 30 000 евро. А за главници на заеми 314 000 евро.

Предвиден е и резерв за непредвидени и неотложни разходи в размер на 60 000 евро.

През 2026 г. се роди първото бебе, чиито родители бяха подпомогнати от Община Бяла със средства за процедури по асистирана репродукция. Община Бяла осигурява средства и през 2026 година в размер на 7 700 евро за подпомагане на двойки от Община Бяла с репродуктивни проблеми, нуждаещи се от инвитро процедури, за които не е предвидено финансово подпомагане от Центъра за асистирана репродукция към Министерство на здравеопазването.

АКЦЕНТИ В БЮДЖЕТ 2026 Г.

Подобряване на градската среда:

• текущи и аварийни ремонти на сгради общинска собственост, междублокови пространства, в т.ч. достъпна среда;

• подобряване инфраструктурата и благоустрояване във всички кметства;

• подобряване състоянието и благоустройството на гробищните паркове на територията на Община Бяла;

Мерки за подобряване грижата за чистотата:

• средства за организиране на информационни и разяснителни кампании в областта на управление на отпадъците;

Подпомагане на родителството:

• финансиране на процедури и дейности за асистирана репродукция;

• обновяване на детски площадки;

• еднократна финансова помощ за живородено дете;

Подкрепа на образованието и спорта в училищна среда:

• текущи и аварийни ремонти на сградите и помещенията на училищата и детските градини на територията на Община Бяла;

• осигуряване на условия за спорт и привличане към масов спорт чрез организиране на спортни събития, като начин за справяне с агресията сред учениците, както и превенция на зависимостите, които застрашават бъдещето на младото поколение;

Подкрепа на уязвими групи чрез:

• предоставяне на социални услуги, включително и подкрепа в домашна среда на уязвими, самотно живеещи хора;

• подкрепа на центрове за работа с деца и младежи;

• подпомагане на достъпа до здравни и социални услуги за всички, които са в неравностойно положение чрез дейността на здравен медиатор;

• повишаване на здравната култура;

• подкрепа на дейността на пенсионерските клубове.

Развитие на културата и подкрепа за спорта:

•културен обмен и сътрудничество с побратимените на Община Бяла общини;

•богат културен и спортен календар;

•подобряване на общинската спортна база, разширяване на мултифункционалната спортна зала;

•дейности по реконструкция и основен ремонт на Градски стадион, гр. Бяла.

Стратегически цели за повишаване качеството на живот в Община Бяла, включително и чрез създаване на привлекателна и удобна жизнена среда

- Подобряване на инфраструктурата, в т.ч. в малките населени места, подпомагане на социални дейности, образование и здравеопазване;
- Запазване на културните ценности, развитие на спорта и културния туризъм;
- Подобряване на административното обслужване и комуникацията с гражданите;
- Продължаване на социалната политика на Общината, приоритетно ориентирана към финансирането на основните социални отговорности, в т.ч. отпускане на помощи по решение на Общински съвет, финансово подпомагане на процедури и дейности по асистирана репродукция, включително „инвитро“, подпомагане на дейността на клубовете на пенсионера, устойчивост по социални проекти и предоставяне на социални услуги;
- Провеждане на активна политика за превръщане на Бяла в европейска община, която полага целенасочени усилия за инвестиране в интелигентен, устойчив, приобщаващ и териториално балансиращ икономически растеж;
- Подобряване качеството на живот и подкрепа за гарантиране на конкурентноспособно образование и обучение;
- Поддържане и обогатяване на самодейната дейност;
- Популяризиране на туристическите обекти на територията на Община Бяла и привличане на туристи, в т.ч. и ученици;
- Чиста и безопасна жизнена среда.

Основни приоритети в проектобюджет 2026 г.

- Изпълнение на дейностите по споразуменията, сключени с Министъра на регионалното развитие и благоустройството за проектиране, строителство, основен ремонт и реконструкция на обекти на територията на Община Бяла, както следва:

-Разширяване на съществуваща многофункционална спортна зала и изграждане на тренировъчна база в гр. Бяла;

-Реконструкция, паркоустройство и благоустройство на пл. „Екзарх Йосиф I“ в гр. Бяла;

•Дейности по реконструкция и основен ремонт на Градски стадион, гр. Бяла;

•Продължаване подобряването на инфраструктурата на гр. Бяла, както и инфраструктурата на Кметствата и Кметското наместничество на територията на община Бяла;

•Продължаване дейностите по развитието на гр. Бяла, като средищен център за спортни и културни мероприятия, както и насърчаване развитието на масови спортове, включително и чрез изграждането на тренировъчна зала към „ОЗК Арена Бяла“;

•Изграждане на Общински път Босилковци-Пейчиново, финансирано по Програмата за развитие на селските райони;

•Създаване на нови работни места, предоставяне на обучение и консултации за стимулиране на туристическия бизнес;

•Подобряване на защитата и опазването на природата, биоразнообразието и зелената инфраструктура, включително в населените места и намаляване на всички форми на замърсяване;

•Провеждане на информационни кампании, целящи повишаване осведомеността на населението, включително и на учениците за дейностите и процесите от системата за разделно събиране на отпадъци;

ОЧАКВАНИ РЕЗУЛТАТИ

• Над 100 потребители на социална услуга „Асистентска подкрепа“;

• Над 200 потребители, ползващи услугата „Домашен социален патронаж“;

• Над 20 потребители ползващи услугите в дейност „Детски кухни“;

• 120 ползватели на социални услуги по Механизъм лична помощ, съгласно Закона за лична помощ;

• 150 потребители на услугата „Топъл обяд“;

• Над 80 потребители включени в проект „Иновативни здравно – социални услуги“;

• Възможност за най-малко пет семейства да получат средства за финансиране на процедури по асистирана репродукция;

• Обхванати 15 деца за работа с обществени възпитатели;

• Обхванати над 450 лица за работа със здравен медиатор;

• Обхванати над 30 деца за работа в център за социална рехабилитация и интеграция;

• Настанени 8 деца в Центъра за настаняване от семеен тип за деца без увреждания и работа с тях;

• Реализиране на дейности с превантивен характер с деца от образователните институции в община Бяла;

• С подкрепата на Комисията от обществени възпитатели реализиране на прояви, като посещение на постановки и филми тематично посветени на превенцията на употребата на психоактивни вещества; турнир по шах; турнир по народна топка; Великденска работилница, провеждане на кампания за превенция на насилието и злоупотребата на деца. Отбелязване на: Денят на розовата фланелка; Денят на Водата; Денят на Земята; Световен ден без тютюн;

Международен ден за борба с употребата и нелегалния трафик на наркотици; Световен ден за борба с трафика на хора; Световен ден срещу насилието над деца; Световен ден за борба срещу СПИН;

• Приключване изграждането на нов Дом за стари хора, гр. Бяла, финансирано по Плана за възстановяване и устойчивост, в съответствие с изискванията на стандартите за качество на резидентната грижа за възрастни хора в надтрудоспособна възраст по отношение на специализираната среда за предоставяне на услугата; Извеждане на потребителите от Дом за стари хора в с. Бистренци и настаняването им в новата сграда за резидентна грижа в гр. Бяла;

• Приключване ремонт на административната сграда на Община Бяла в гр. Бяла, с цел подобряване на енергийна ефективност и повишаване качеството на предлаганите административни услуги;

• Реновиране на съществуващи и изграждане на нови подпорни стени, възстановяване на основи на мостови съоръжения, почистване и облагородяване на поречието на река Беленска, град Бяла;

• Реконструкция на водопроводна мрежа в с. Босилковци, община Бяла, област Русе;

• Реконструкция на участък от общински път RSE1003 /с. Стърмен – с. Ботров/;

• Реконструкция на участък от общински път RSE1003 /от центъра на с. Ботров до границата с община Борово/;

• Провеждане на Втори международен младежки фолклорен фестивал „Бяла 2026“ с над 450 участника, близо 2000 души публика и над 200 000 гледания във Фейсбук страницата на Общината на излъчването на живо на втората фестивална вечер;

• Празник на житото и хляба с над 180 участника и 600 души публика;

• Беленско хоро с очакван брой участници над 600;

• 25 концерта на известни български изпълнители;

• Над 50 културни събития в рамките на Културния календар;

• Над 10 събития в рамките на Спортния календар;

• Провеждане на традиционен мотокрос, възроден след близо 10 годишна пауза с провеждане на състезанието „Бяла 2026“ на Мотополигон Бяла. със 70 състезатели в категориите MX50, MX65, MX85, MX125, MX1, MX2, MX3 250, MX3 450, MX ветерани и ATV от цялата страна, както и представители от Румъния.

БЮДЖЕТ 2026 г.

РИСКОВЕ ПРЕД БЮДЖЕТ 2026 г.

Изготвянето и изпълнението на бюджета за 2026 г. ще бъдат повлияни от редица фактори, които създават предпоставки за възникване на финансови рискове и затруднения при реализирането на планираните дейности. Допълнителен риск представлява и обстоятелството, че до момента общината е осъществявала дейността си при условията на разходване на средства в размер на 1/12 от бюджета за 2025 г. Това е ограничило възможностите за планиране и изпълнение на част от дейностите, забавило е реализирането на определени политики и е

създало предпоставки за натрупване на разходи и необходимост от тяхното концентрирано изпълнение през оставащата част от бюджетната година.

Едно от основните предизвикателства е свързано с въвеждането на еврото и необходимостта от адаптиране на финансовите процеси към новите условия. Преходът към новата валута изисква промени в бюджетното планиране, счетоводното отчитане и управлението на финансовите ресурси в условията на динамична икономическа среда.

Съществен риск за изпълнението на бюджета представлява възможността от забавяне или затруднения при реализирането на значими инфраструктурни обекти. Основните предпоставки за това са свързани с провеждането на процедурите по възлагане на обществени поръчки, промените в пазарните цени след сключването на договорите и постъпването на искания за индексация от страна на изпълнителите.

Допълнително предизвикателство е несигурността по отношение на разходите за вода, електроенергия, природен газ и горива. Колебанията в цените на енергийните ресурси затрудняват точното прогнозиране на необходимите средства и могат да окажат влияние върху изпълнението на планираните разходи.

Риск за финансовата стабилност на общината представлява и възможността от неизпълнение на планираните приходи. Възможни отклонения от предварително направените прогнози, могат да окажат неблагоприятно въздействие върху изпълнението на общинския бюджет.

Не на последно място, усложнената финансова, политическа и икономическа обстановка продължава да оказва влияние върху бюджетния процес. Наличието на външни фактори, които не могат да бъдат прогнозирани с достатъчна точност, създава допълнителни затруднения при планирането и управлението на общинските финанси.

Въпреки посочените рискове и предизвикателства, бюджетът за 2026 г. е разработен с цел осигуряване на финансова стабилност, устойчивост на публичните услуги и ефективно управление на общинските ресурси.

ПРЕДИЗВИКАТЕЛСТВА ПРЕД ПЪРВИЯТ БЮДЖЕТ В ЕВРО НА ОБЩИНА БЯЛА

Изготвянето на първия бюджет на Община Бяла в евро е свързано с редица предизвикателства, които произтичат както от промените във финансовата среда, така и от необходимостта от адаптиране на бюджетния процес към новите икономически условия.

Едно от основните предизвикателства е осигуряването на финансова устойчивост при ограничени ресурси и продължаващото нарастване на цените на стоките и услугите. Това налага прилагането на ефективни механизми за управление на публичните средства, насочени към постигането на максимална ефективност при разходването на бюджетните средства.

Съществено значение има и намирането на баланс между текущите разходи и инвестиционните приоритети на общината. От една страна, следва да бъдат гарантирани необходимите средства за нормалното функциониране на общинските дейности, а от друга – да се осигурят достатъчно ресурси за реализирането на инвестиции, насочени към подобряване на инфраструктурата и качеството на живот на населението.

Поддържането на качеството на публичните услуги също представлява сериозно предизвикателство. Общината следва да гарантира устойчивостта на предоставяните

административни, социални, образователни, културни и комунални услуги, независимо от динамичните промени в икономическата среда.

Друг важен аспект е необходимостта от оптимизиране на разходите в условията на икономическа несигурност. Това предполага прилагането на политики за ефективно управление на финансовите ресурси, повишаване на контрола върху разходите и търсене на възможности за по-ефективно използване на наличните бюджетни средства.

Преодоляването на тези предизвикателства изисква последователна финансова политика, гъвкавост при управлението на ресурсите и своевременно адаптиране към променящите се икономически условия.

Предложеният бюджет за 2026 г. е балансиран и е разработен с приоритет върху изпълнението на законово регламентираните функции на Общината, запазването на финансовата стабилност, устойчивостта на публичните услуги и защитата на обществения интерес.

При изготвянето му са отчетени очакваните приходи, необходимите разходи за обезпечаване на общинските дейности и стратегическите цели за развитие на общината. Предвидени са средства за осигуряване на нормалното функциониране на всички дейности, финансирани от държавния бюджет и от местни приходи, както и за изпълнението на приоритетни инвестиции, насочени към подобряване на инфраструктурата и качеството на живот на населението.

Бюджетът за 2026 г. е разработен в условията на променяща се икономическа среда, свързана с въвеждането на еврото, продължаващата нестабилност на енергийните пазари и необходимостта от осигуряване на устойчиво и ефективно управление на публичните ресурси. Независимо от тези обстоятелства са положени усилия за постигане на баланс между наличните финансови възможности и потребностите на местната общност.

Основен приоритет през 2026 г. ще бъде поддържането на финансова дисциплина, повишаването на събираемостта на приходите, ефективното управление на разходите и осигуряването на условия за успешно реализиране на общинските политики и инвестиционни намерения.

Изпълнението на бюджета изисква постоянен контрол, своевременно адаптиране към променящите се условия и активно взаимодействие между общинската администрация, Общинския съвет, институциите и гражданите. Това създава предпоставки за устойчиво развитие на Община Бяла и за предоставянето на качествени и достъпни услуги в интерес на местната общност.