

ОБЩИНА БЯЛА, ОБЛАСТ РУСЕ

7100 Бяла, обл.Русе, пл. "Екзарх Йосиф I" № 1, тел. 0817/ 7 20-20, факс 0817/ 746-34,
E-mail: byala.rs@byala.bg

СЪОБЩЕНИЕ НА ОСНОВАНИЕ ЧЛ. 26, АЛ. 3 ОТ ЗАКОНА ЗА НОРМАТИВНИТЕ АКТОВЕ

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги /приета с Решение №16 по протокол №3/18.12.2003 год., изм. с Решение №22 по протокол №2/25.02.2004 год., Решение №146 по протокол №12/28.12.2005 год., Решение № 15 по протокол 2/22.02.2006 год., Решение №21 по протокол 3/29.03.2006 год., Решение №110 по протокол 9/27.12.2006 год., Решение №1/31.01.2007 г., Решение №17/28.02.2007 г., Решение №3 по протокол №1/30.01.2008 г., Решение № 23 по протокол №3/20.03.2008 г., Решение № 82 по протокол №7/16.06.2008 г., Решение № 158 по протокол №12/21.11.2008 г., Решение № 16 по протокол №2/26.02.2010 г., Решение № 154 по протокол №11/28.10.2010 г., Решение № 4 по протокол №1/21.01.2011 г., Решение № 45 по протокол №3/30.03.2011 г., Решение № 126 по протокол № 9/27.06.2012 г., Решение № 146 по протокол № 10/20.07.2012 г., Решение № 180 по протокол № 14//28.09.2012 г., Решение № 204 по протокол № 15/19.10.2012 год., Решение № 214 по протокол № 16/12.11.2012 год ., изм. и доп. с Решение № 2 по протокол № 1/31.01.2014 г. с Решение № 13 по протокол № 2/26.02.2014 г., Решение № 26 по протокол № 3/28.03.2014 г., Решение № 92 по протокол № 10/31.07.2015 г., Решение № 58 по протокол № 7/29.01.2016 г., Решение № 138 по протокол № 13 от 30.06.2016 г., с Решение № 172 по протокол № 16/15.08.2016 г., Решение № 216 по протокол № 21/28.10.2016 г., Решение № 332 по протокол № 32/31.05.2017 г., Решение № 381 по протокол № 36/29.09.2017 г. и изм. и доп. Решение № 515 по протокол № 46/28.06.2018 г., изм. с Решение № 34/08.10.2018 г. на Административен съд - Русе по Адм. Дело № 396/2018 г. в сила от 26.10.2018 г., изм. и с Решение № 126 по протокол № 14/30.07.2020 г., изм. с Решение № 231 по протокол № 27/30.03.2021 г., изм. с Решение № 344 по протокол № 36/29.10.2021 г. на Общински съвет Бяла/

МОТИВИ:

1. Причини, налагащи приемането на подзаконовия нормативен акт:

Изменението на *Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги* е мотивирано от необходимостта за привеждането ѝ в съответствие с действащите нормативни актове от по-висока степен и конкретизиране на някои услуги и дължимите за тях цени.

С Решение № 381 по протокол № 36 от 29.09.2017 г. на Общински съвет Бяла е приета *Наредба за изменение и допълнение на Наредба за определяне и администрирането на местните такси и цени на услуги*, с която е прието освобождаване на деца с постоянен адрес на територията на Община Бяла, на които поне единият от родителите е с постоянен и настоящ адрес на територията на Община Бяла, от заплащане на дневен оклад за храна и месечна такса за ползване на услуги в детски ясли и детски градини на територията на Община Бяла. По този начин практически ползването на детски градини и детски ясли в общината е безплатно от 29.09.2017 г.

С § 5, 6 и 7 от Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане /обнародван ДВ бр. 17 от 01 март 2022 г./ в Закона за предучилищното и училищно образование (ЗПУО), Закона за здравето и Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ) са въведени редица изменения и допълнения, които уреждат нормативно отпадането на таксите за детски градини и ясли. Според приетите изменения на ЗМДТ такса за ползване на детски ясли и градини вече не съществува. Измененията влизат в сила от 01.04.2022 година. Това налага да бъдат приети предлаганите изменения на *Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги*, тъй като тя, бидейки подзаконов

нормативен акт, следва да бъде приведена в съответствие с нормативните актове от по-висока степен.

С предвидените от държавния бюджет 84,8 млн. лв. за компенсиране на общините за отпадналите приходи от такси в детските градини и 13,2 млн. лв. за отпадналите приходи от такси в детските ясли и с оглед пълното освобождаване на родителите от заплащане на такси се осигурява пълния размер на издръжка на децата от детски ясли и детски градини.

В израз на местната политика за целенасочена подкрепа на децата и техните семейства се предлага и отпадането на предвидените в чл. 30а и чл. 30б от *Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги* такси за организиране на почасови, съботно-неделни и сезонни дейности в детските градини в Община Бяла, предоставяни като допълнителна услуга по отглеждане на децата по желание на родителите и при условия и по ред, определени с *Наредба за условията и реда за организиране на почасови, съботно-неделни и сезонни дейности, като допълнителна услуга по отглеждане на децата в общинските детските градини на територията на Община Бяла*. Това налага съответните промени и в разпоредбите на *Наредба за условията и реда за организиране на почасови, съботно-неделни и сезонни дейности, като допълнителна услуга по отглеждане на децата в общинските детските градини на територията на Община Бяла*.

В израз на местната политика за целенасочена подкрепа на децата и техните семейства се предлага и отпадането на предвидената в *Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги* цена за ползване на градския басейн от деца до 7 г. и по този начин ползването на открития плувен басейн от деца до 7 г. да е безплатно. Вследствие на ковид пандемията и войната в Украйна икономическата обстановка е усложнена и е налице безпрецедентно поскъпване на цените на всички стоки и услуги в страната. Въпреки това цените за ползване на открития плувен басейн в гр. Бяла остават същите и през текущия летен сезон и няма да бъдат увеличавани. Предложената промяна, засягаща преференциалното ползване на градския плувен басейн, цели избягване на увеличение на всички останали цени за ползване на градски басейн и възстановяване на разходите по предоставяне на съответните услуги, като именно в правомощията на общинския съвет е да определи това при спазване на определените в чл. 8, ал. 1 от ЗМДТ принципи за възстановяване на пълните разходи на общината по предоставяне на услугата; създаване на условия за разширяване на предлаганите услуги и повишаване на тяхното качество и постигане на по-голяма справедливост при определяне и заплащане на местните такси. При това предложение са взети предвид реалните разходи на общината за предоставянето на услугата през 2022 г., включващи разходите за възнаграждения и осигурителни вноски на персонала, разходите за материали и поддръжка на обекта, капиталови разходи, разходи за външни услуги и други свързани разходи.

2. Цели, които се поставят:

Целта на предлаганата промяна е привеждане на Наредбата за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги в съответствие от една страна с нормативните актове от по-висока степен, а от друга с държавната политика за цялостно отпадане на таксите за детски градини и детски ясли и местната политика за отпадане на таксите за организиране на почасови, съботно-неделни и сезонни дейности, като допълнителна услуга по отглеждане на децата в общинските детските градини на територията на Община Бяла, и за целенасочена подкрепа на децата и техните семейства.

С премахването на таксите на допълнителните услуги по отглеждане на децата в детските градини на територията на Община Бяла ще се повишат възможностите на всички деца да имат равен старт в началното образование, ще се осигури безплатен достъп до предучилищното образование, вкл. за хора в икономически неравностойно положение, за да се подобри нивото на образователната подготовка на децата при постъпването в училище. С въвеждането на безплатно ползване на открития плувен басейн от деца до 7 г. ще се подкрепят децата и техните семейства в тази усложнена икономическа обстановка, като им се увеличат възможностите за ползване на услугата.

С останалите промени се цели запазване на приетите от Общински съвет Бяла през 2017 г. основни цени за ползване на открития плувен басейн в гр. Бяла, въпреки безпрецедентно поскъпване на цените на всички стоки и услуги в страната и компенсиране отчасти на нарасналите разходи за ел. енергия, горива, материали и работни заплати във връзка с предоставяните услуги.

3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на новата уредба:

Няма необходимост от общински финансови средства за прилагането на новата уредба. В Приложение 1, към т. 1 на РМС №50 от 03.02.2022 г. за делегираните от държавата дейности, финансирани със средства от държавния бюджет при организирането и предоставянето на публични услуги за функция „Образование“ и функция „Здравеопазване“ и Приложение 4, към т. 4 на решението са предвидени по 650 лв. на дете за бюджетна година, съгласно норматив за издръжка на дете в общинска детска градина или общинско училище, включващ и компенсиране отпадането на съответните такси по ЗМДТ и по 1125 лв., съгласно норматив за издръжка на дете в детска ясла, включващ и компенсиране отпадането на съответните такси по ЗМДТ.

4. Очаквани резултати от прилагането, включително финансовите, ако има такива:

Подпомагането на родителите и целенасочена подкрепа на децата и техните семейства в Община Бяла, чрез което ще се засили преодоляването на пречките, които оказват негативно влияние върху включването на децата в предучилищното образование. В резултат на промените подзаконовият нормативен акт ще съответства на нормативните актове от по-висока степен и няма да се допуснат противоречия и различия между законната и подзаконовата нормативна уредба и ще е налице съответствие в правната уредба.

Вероятно ще има леко увеличение в постъпленията от собствени приходи на общината в частта приходи от цени на услуги с цел частично компенсиране на увеличените разходи по предоставянето на услугата за ползване на градския басейн предвид растящата инфлация в страната и с цел запазване на определените цени за ползване на градския басейн в същия размер.

5. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз:

Проектът на наредбата е в пълно съответствие с правото на Европейския съюз. Проектът не противоречи и на други нормативни актове от по-висша степен, приети от законодателната и изпълнителната власт в Република България.

6. Правни основания: чл. 79 от Административнопроцесуалния кодекс, чл. 8 и чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове, чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 7 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и във връзка с чл. 9 от Закона за местните данъци и такси и § 5, § 6, § 7 и § 9 от Преходните и Заключителни разпоредби на Закона за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане /обнародван ДВ бр. 17 от 01 март 2022 г./.

Законът за изменение на Закона за корпоративното подоходно облагане /ЗИЗКПО/, с преходните и заключителни разпоредби, на който се изменят Закона за местните данъци и такси и Закона за предучилищното и училищно образование е обнародван в ДВ бр. 17 от 01 март 2022 г. Съгласно § 9 от ПЗР на ЗИЗКПО, измененията на ЗМДТ и ЗПУО влизат в сила от 01.04.2022 г. Към този момент е следвало *Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги* да бъде приведена в съответствие с изменените нормативни актове, а за посещението на общинските детски ясли и градини на територията на община Бяла да продължи да не се заплаща такса. Този кратък срок, който вече е и изминал, и посочената неотложна необходимост от привеждане на местната правна уредба в съответствие с националното законодателство, както и необходимостта от незабавно прилагане на облекчението за отпадане на таксата за сезонни дейности в общинските детски градини, чието организиране за текущия сезон вече е започнало от 01 юни, представляват изключителен случай и мотивират прилагането на чл. 26, ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове.

Предлагаме **проект** на „Наредба за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги”, като съгласно чл. 26, ал. 2 и ал. 4, изр. 2 от Закона за нормативните актове заинтересованите лица в **14-дневен срок от публикуването му** на интернет страницата на общината и/или общинския съвет, могат да направят своите предложения и становища по проекта на Наредбата на e-mail адрес: byala.rs@byala.bg или в деловодството на Община Бяла, гр. Бяла, обл. Русе, пл. „Екзарх Йосиф I” №1.

ПРОЕКТ

НАРЕДБА

за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги

/приета с Решение №16 по протокол №3/18.12.2003 год., изм. с Решение №22 по протокол №2/25.02.2004 год., Решение №146 по протокол №12/28.12.2005 год., Решение № 15 по протокол 2/22.02.2006 год., Решение №21 по протокол 3/29.03.2006 год., Решение №110 по протокол 9/27.12.2006 год., Решение №1/31.01.2007 г., Решение №17/28.02.2007 г., Решение №3 по протокол №1/30.01.2008 г., Решение № 23 по протокол №3/20.03.2008 г., Решение № 82 по протокол №7/16.06.2008 г., Решение № 158 по протокол №12/21.11.2008 г., Решение № 16 по протокол №2/26.02.2010 г., Решение № 154 по протокол №11/28.10.2010 г., Решение № 4 по протокол №1/21.01.2011 г., Решение № 45 по протокол №3/30.03.2011 г., Решение № 126 по протокол № 9/27.06.2012 г., Решение № 146 по протокол № 10/20.07.2012 г., Решение № 180 по протокол № 14/28.09.2012 г., Решение № 204 по протокол № 15/19.10.2012 год., Решение № 214 по протокол № 16/12.11.2012 год., изм. и доп. с Решение № 2 по протокол № 1/31.01.2014 г. с Решение № 13 по протокол № 2/26.02.2014 г., Решение № 26 по протокол № 3/28.03.2014 г., Решение № 92 по протокол № 10/31.07.2015 г., Решение № 58 по протокол № 7/29.01.2016 г., Решение № 138 по протокол № 13 от 30.06.2016 г., с Решение № 172 по протокол № 16/15.08.2016 г., Решение № 216 по протокол № 21/28.10.2016 г., Решение № 332 по протокол № 32/31.05.2017 г., Решение № 381 по протокол № 36/29.09.2017 г. и изм. и доп. Решение № 515 по протокол № 46/28.06.2018 г., изм. с Решение № 34/08.10.2018 г. на Административен съд - Русе по Адм. Дело № 396/2018 г. в сила от 26.10.2018 г., изм. и с Решение № 126 по протокол № 14/30.07.2020 г., изм. с Решение № 231 по протокол № 27/30.03.2021 г., изм. с Решение № 344 по протокол № 36/29.10.2021 г. на Общински съвет Бяла/

§ 1. В чл. 3, т. 3 думите „детски ясли“ и „детски градини“ се заличават.

§ 2. В заглавието на Раздел III от Глава втора „Местни такси“ думите „детски ясли“ и „детски градини“ се заличават.

§ 3. Чл. 30 се отменя.

§ 4. Чл. 30а се отменя.

§ 5. Чл. 30б се отменя.

§ 6. В т. 8 „Справка. Видове услуги и цени за тях“ към Приложение № 1 “Цени на неуредени със Закон услуги, оказвани или предоставяни от общината на физически и юридически лица” се правят следните изменения по точка 8 „Ползване на открит плувен басейн в гр. Бяла“ във втората таблица за цени на услуги, като текстът се изменя както следва:

№ по ред	Вид услуга	Цена на услуга с ДДС
8.	Ползване на открит плувен басейн в гр. Бяла: - за лица до 18 години - за лица над 18 години - за деца до 7 години.	4,00 лв./ден 5,00 лв./ден безплатно

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 7. В Наредба за условията и реда за организиране на почасови, съботно-неделни и сезонни дейности, като допълнителна услуга по отглеждане на децата в общинските детските градини на територията на Община Бяла (приета с Решение № 314 по протокол № 31/28. 04. 2017 год., изм. и доп. с Решение № 515 по протокол № 46/28. 06. 2018 год. на Общински съвет Бяла) се правят следните изменения и допълнения:

1. Чл. 5 се изменя така:

„Чл. 5. Допълнителните услуги по отглеждане на децата в детската градина, определени в тази наредба, са безплатни.“.

2. В чл. 7 се правят следните изменения:

а) в ал. 2 думите „и срещу заплащане на съответната такса“ се заличават;

б) ал. 5 се отменя.

3. В чл. 8 се правят следните изменения:

а) в ал. 1 думите „срещу заплащане“ се заличават;

б) в ал. 2 думите „чиито родители предварително са заплатили таксата“ се заличават;

в) в ал. 6 думите „като заплащат и съответната такса, определена с Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги“ се заличават.

4. В чл. 9, ал. 3 думите „записани и предварително заплатили такса“ се заличават.

5. В чл. 11 думите „като заплащат предварително такса, определена с Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги“ се заличават.

6. Чл. 15 се отменя.

§ 8. Настоящата Наредба за изменение на Наредба за определяне и администриране на местните такси и цени на услуги е приета с Решение № ... по протокол № ... от ... 2022 г. на Общински съвет Бяла и влиза в сила от датата на приемането ѝ.

ВНОСИТЕЛ,

/п/

ДИМИТЪР СЛАВОВ

Кмет на Община Бяла

област Русе